

Revisión histórica de las políticas alimentarias implementadas en la ciudad de Neuquén, 1990 -2010.

**CEHiR – ISHIR – CONICET, Universidad Nacional del Comahue.
Salomone, Anabella.**

Dentro de las políticas sociales de Argentina, la prestación de servicios alimentarios a los sectores vulnerables constituye una acción históricamente generalizada. Esta práctica responde a sólidas expectativas culturales que tiene la población respecto de la alimentación.

Durante cincuenta años, los programas de reparto, complementación o suplementación alimentaria han sido implementados casi sin interrupciones por el Estado (nacional, provincial o municipal), acompañado en ocasiones por la sociedad civil. La entrega directa de alimentos o de bonos para su adquisición a los grupos socio-demográficamente vulnerables fue un componente casi permanente de las políticas sociales, que procuró un efecto redistributivo indirecto hacia los sectores a los que se dirigió.

A partir de 1995 comenzó a aplicarse un nuevo enfoque en el diseño y ejecución de los programas sociales, el cual se caracterizó por otorgar mayor participación en estas políticas públicas a esferas de autoridad más descentralizadas (gobiernos provinciales y municipios) y la activa participación de organismos de la sociedad civil, en particular las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs). El cumplimiento sólo se logró parcialmente, a pesar de las diversas estrategias técnicas desplegadas desde el nivel técnico central.

Teniendo en cuenta el análisis realizado por Vinocur y Halperín para CEPAL (2004: 48) *“ciertos aspectos críticos que acompañaron el desenvolvimiento de estos programas alimentarios no pudieron en el mediano plazo revertirse, mejorar la focalización propuesta, extender la cobertura adecuadamente ni lograr un impacto positivo en la población que se pretendía beneficiar”*.

Siguiendo a Clemente (2009:9) *“Durante la década de los noventa, en Argentina el gasto social que paso a ser ejecutado por los municipios aumentó del 6 al 8 % del GPS, mientras que en las provincias este porcentaje casi se duplicó”*.

Como consecuencia de este modelo de descentralización de las políticas focalizadas en “pobres estructurales” y sin recursos adicionales para los “nuevos pobres”, cada

municipio fue resolviendo con recursos propios las brechas que le dejaba el ajuste dando lugar al proceso denominado como “*municipalización de la pobreza*”.¹

Las políticas alimentarias en Argentina han gozado de escasas o nulas evaluaciones a lo largo de su implementación en la historia.

El objetivo planteado en el presente estudio pretende valorar las políticas alimentarias en su diseño e implementación, teniendo en cuenta para su análisis el contexto histórico-político que sirvió como marco.

El período de tiempo que se ha delimitado para el análisis, comienza en los inicios de la década del noventa y concluye en el año 2010. La provincia de Neuquén y más concretamente la ciudad capital, por sus particularidades demográficas e históricas, será estudiada en esta investigación. El recorte espacial permitirá realizar un estudio de caso en relación a las políticas alimentarias, permitiendo dar cuenta de diferentes enfoques y opciones de “hacer políticas” delimitadas por ideologías y pensamientos políticos concretos.

Las políticas sociales de la provincia de Neuquén encuentran sus beneficiarios entre los sectores populares y medios, utilizando preponderantemente la lógica clientelar para la ejecución de las mismas.

Según Vaccarisi (2005:11) “*Existiría una lógica emepenista de resolver problemas sociales, por medio de un conjunto de prácticas materiales y simbólicas, que refuerzan y reconfiguran la identidad política, al momento de proveer alimentos y medicamentos*”.

La metodología a implementar consistirá en una exhaustiva revisión de antecedentes y de investigaciones sobre la problemática alimentaria en la región, la profundización del marco teórico y elaboración del marco conceptual que organice la información que se vaya recabando.

Para la obtención de la información se utilizarán fuentes indirectas (boletín oficial, programas y proyectos alimentarios municipales, políticas alimentarias nacionales) y fuentes directas (beneficiarios, planificadores y ejecutores de proyectos y programas).

Por otra parte, se analizará el contexto histórico – político durante el período 1990 – 2010 y su impacto en la planificación e implementación de políticas alimentarias.

¹ Con respecto a la inclusión económica, “...se denomina zona de vulnerabilidad porque los individuos viven una situación de muy poca estabilidad y con tendencia a caer en la zona de exclusión...” (Minujin y Bustelo, 1996: 13). Es aquí donde se cree pertinente aclarar que por el “peligro” que corre este sector poblacional es que se considera como sector de riesgo, aunque también se hace la salvedad de que las crisis sufridas en los últimos tiempos dan cuenta de “nuevos pobres” que pueden estar en este grupo o pobres estructurales que han tenido mayor merma en sus escasos ingresos.

Para el análisis de las políticas, programas y proyectos alimentarios se recurrirá al Boletín Oficial de la Provincia de Neuquén y a los archivos de las distintas dependencias gubernamentales con injerencia sobre las políticas públicas que nos ocupan. Se analizarán cualitativamente los documentos, abordándose las siguientes dimensiones: marco conceptual desde dónde se posicionan, objetivos, beneficiarios, estrategias, tipos de servicios prestados, sistemas de evaluación, resultados esperados, contexto socio – político del país al momento de la formulación e implementación.

Para la obtención de dicha información se realizarán entrevistas a diseñadores y ejecutores de programas y proyectos a nivel municipal, en el área de acción social.

También se pretende en este trabajo oír las voces de quienes son y han sido beneficiarios de estos programas de alimentación. En este caso interesa describir las representaciones de sectores poblacionales acerca de las diferentes políticas alimentarias implementadas durante el período 1990-2010, en la ciudad de Neuquén.

Para ello se pautarán entrevistas en profundidad a beneficiarios actuales y a quienes históricamente hayan transitado (como beneficiarios) las modificaciones en las políticas alimentarias. Para ello, se consultará acerca de las percepciones y representaciones que surgen a partir de hacer valer el derecho a una alimentación adecuada, en este caso mediante un programa o proyecto alimentario.

Mediante la implementación de este estudio se pretende realizar un acercamiento a la modificación de las políticas alimentarias teniendo en cuenta el contexto histórico-político.

En general, las acciones tienen como rasgo común que se preponderan las situaciones y/o problemáticas sociales caracterizadas por la vulnerabilidad (social y familiar) y las carencias materiales. Prima como intencionalidad de respuesta ante la problemática, la de compensar y/o reparar la misma, lo que evidencia una intención de intervenir sobre los efectos, lo emergente, y no sobre las causas.

Será interesante, entonces, reconocer cada una de las maneras de hacer la política alimentaria, en cada contexto histórico – político, con sus particularidades, errores y aciertos.

No cabe duda, que hacer políticas y pensar la política seguirá siendo un desafío atractivo para el logro de una sociedad más justa y equitativa.²

² El presente resumen se envía para ser considerado para sesión regular, eventualmente el trabajo puede ser enviado a sesión de póster.